



REPUBLIKA E KOSOVËS - РЕПУБЛИКА КОСОВО - REPUBLIC OF KOSOVO  
GJYKATA KUSHTETUESE  
УСТАВНИ СУД  
CONSTITUTIONAL COURT

---

Priština, 29. januar 2013. god.  
Br. ref.: AGJ367/13

## PRESUDA

u

slučaju KO09/13

**Potvrđivanje predloženih ustavnih amandmana, koje je podneo predsednik  
Skupštine Republike Kosovo, dana 18. januara 2013. godine, dopisom br.  
04-DO-1357**

### USTAVNI SUD REPUBLIKE KOSOVO

u sastavu:

Enver Hasani, predsednik  
Ivan Čukalović, zamenik predsednika  
Robert Carolan, sudija  
Altay Suroy, sudija  
Almiro Rodrigues, sudija  
Snezhana Botusharova, sudija  
Kadri Kryeziu, sudija i  
Arta Rama-Hajrizi, sudija

## Uvod

1. Dana 22. juna 2012. god. predsednik Skupštine Kosova, podneo je prvi zahtev (slučaj br. KO61/12) Ustavnom sudu u vezi sa predlogom Vlade za ustavne amandmane, tražeći ocenu da li amandmani predloženi od strane Vlade umanjuju neka od prava i slobode predviđene u Poglavlju II Ustava.
2. Dana 31. oktobra 2012. god. Ustavni sud je odlučio:
  - *“... Jednoglasno*
    - I. *Zahtev koji je podneo predsednik Skupštine 22. juna 2012. god. koji sadrži predložene amandmane na Ustav Republike Kosovo je prihvatljiv.*
  - *Većinom glasova*
    - II. *Novi predloženi amandman 1. – Amnestija, stav 1. u odnosu na „lica koja su određena po imenu“ umanjuje ljudska prava i slobode garantovane poglavljem II Ustava.*
  - *Jednoglasno*
    - III. *Novi predloženi amandman 1. – Amnestija, drugi i treći stav ne umanjuju ljudska prava i slobode garantovane poglavljem II Ustava.*
    - IV. *Predloženi amandman 2. – član 108. (Sudski savet Kosova) Ustava ne umanjuje ljudska prava i slobode garantovane poglavljem II Ustava ...“*
3. Dana 17. decembra 2012. god., Predsedništvo Skupštine (odluka br. 04-P-124/k) na osnovu člana 67.6. [Izbor predsednika i potpredsednika] Ustava kojim je predviđeno da „Predsednik i potpredsedavajući čine Predsedništvo Skupštine. Predsedništvo je odgovorno za administrativno funkcionisanje Skupštine, na način koji je propisan Poslovníkom o radu Skupštine” i na osnovu člana 82. [Procedure za amandamentiranje Ustava] Poslovníka o radu Skupštine koji određuje da „Vlada, Predsednik ili jedna četvrtina (1/4) poslanika, prema Poslovníku Skupštine, mogu da predlažu amandamentiranje Ustava 2. Svako amandamentiranje zahteva usvajanje dve trećine (2/3) svih poslanika Skupštine, uključujući dve trećine (2/3) svih poslanika Skupštine koji imaju rezervisana ili garantovana mesta za predstavnike zajednica, koje nisu većinske u Republici Kosova“, kao i na osnovu presude Ustavnog suda u slučaju KO-61/12, donelo je zaključak da zatraži od Vlade Republike Kosovo, da u svojstvu predlagača izvrši reformulaciju predloga amandmana I na Ustav Republike Kosovo, koji se odnosi na amnestiju, u skladu sa presudom Ustavnog suda br. KO61/12.
4. Dana 11. januara 2013. godine, zamenik premijera i ministar pravde prosledio je premijeru g. Hashim Thaçi predlog o ustavnom amandmanu za uvođenje amnestije kao nadležnosti Skupštine Republike Kosovo, u skladu sa uputstvima Ustavnog suda presudom AGJ303/12 o predlogu za uvođenje amnestije kao ustavne kategorije. Pored toga, zamenik premijera i ministar pravde obavestio je premijera g. Hashim Thaçi da će Ministarstvo pravde pripremiti opšti zakon o amnestiji, u kojem će biti razjašnjene procedure za usvajanje odgovarajućih zakona o davanju amnestije, o izuzecima, kao i o načinu njenog kasnijeg sprovođenja.
5. Dana 16. januara 2013. god. Vlada Republike Kosovo, “na osnovu člana 92.4 „Ustava koji predviđa da Vlada donosi odluke u skladu sa ovim Ustavom i zakonima, predlaže zakone i amandmane zakona na zahtev Skupštine, a može davati mišljenje o

zakonima koje nije ona predložila“. i člana 93.4 Ustava koji predviđa da Vlada donosi odluke o donošenju pravnih ili regulativnih akata za sprovođenje zakona“ i člana 144.1 Ustava Republike Kosovo koji predviđa da „Vlada, Predsednik i jedna četvrtina (1/4) poslanika Skupštine Kosova, mogu predložiti izmenu i amandmane Ustava na osnovu uredbe o radu Skupštine“, donela je odluku br. 01/113 o usvajanju predloga ministra pravde o izmenama Ustava Republike Kosovo (u daljem tekstu: predlozi Vlade o izmenama Ustava).

6. Dana 18. januara 2013. godine, predsednik Skupštine Kosova je podneo Sudu „amandman predložen od strane Vlade Kosova na Ustav Republike Kosova (...) da bi ocenio da li predložena izmena umanjuje bilo koja prava i slobode utvrđene u poglavlju II Ustava“.

#### **Pravni osnov**

7. Zahtev je zasnovan na članu 113.9. i 144.3. Ustava, na članovima 20. i 54. Zakona o Ustavnom sudu Republike Kosovo, br. 03/L-121, od 15. januara 2009. godine (u daljem tekstu: zakon), i pravilu 56 Poslovnika o radu Ustavnog suda Republike Kosovo (u daljem tekstu: Poslovník o radu).

#### **Postupak pred sudom**

8. Dana 18. januara 2013. god. predsednik Skupštine Kosova je Ustavnom sudu uputio predlog Vlade za ustavni amandman, tražeći da oceni da li amandman predložen od strane Vlade umanjuje bilo koja prava i slobode utvrđene u Poglavlju II Ustava.
9. Dana 25. januara 2013. god. predsednik je imenovao sudiju Altay Suroy za sudiju izvestioca i veće za razmatranje u sastavu sudija: Almiro Rodrigues (predsedavajući), Snezhana Botusharova i Ivan Čukalović.
10. Dana 25. januara 2013. god. predsednik Skupštine je obavešten da je Sud registrovao zahtev.
11. Istog dana, kopija zahteva upućena je predsedniku Republike Kosova, premijeru Republike Kosova i ombudsmanu.
12. Dana 29. januara 2013. god. nakon razmatranja izveštaja sudije Altay Suroy, Veće za razmatranje je preporučilo Sudu prihvatljivost zahteva.

#### **Oцена prihvatljivosti zahteva**

13. Sud razmatra da li su ispunjeni kriterijumi za prihvatljivost, propisani u Ustavu, i dalje navedeni u Zakonu i Poslovníku o radu.
14. Član 113.9. Ustava, glasi:  
*“Predsednik Skupštine Kosova mora da podnele predloženi Ustavni amandman pre usvajanja istog na Skupštini, kako bi se osiguralo da predloženi amandman ne umanjuje prava i slobode garantovane poglavljem II ovog Ustava”.*
15. Predsednik Skupštine je podneo zahtev za preliminarnu ocenu predloženog ustavnog amandmana. Prema tome, na osnovu člana 113.9. Ustava, predsednik Skupštine je ovlašćena stranka da uputi ovaj slučaj Sudu.

## **Obim ustavnog potvrđivanja**

16. Predsednik Skupštine je predstavio jedan (1) amandman predložen od strane Vlade Republike Kosovo.
17. Potvrđivanje ustavnosti predloženog amandmana se ne vrši od strane ovog suda, uzimajući u obzir samo ljudska prava i slobode sadržane u Poglavlju II, ali i svo slovo i duh ustavnog poretka Republike Kosova, kao što je opširnije objašnjeno u stavovima 56. do 71. presude donete u slučaju KO29/12 i KO48/12 (Ustavni amandmani predloženi od strane predsednika Skupštine Republike Kosovo dana 23. marta 2012. god. i dana 4. maja 2012. god.) dana 20. jula 2012. god.

## **Ustavnost predloženog ustavnog amandmana**

### **Predloženi amandman 1: Amnestija**

18. Amandman 1. predlaže da se doda novi stav 15. članu 65. Ustava Republike Kosova, koji bi glasio:  
*“(15) daje amnestiju odgovarajućim zakonom koji se usvaja dve trećinom (2 /3) glasova svih poslanika Skupštine.*
19. Stoga, predloženi amandman predlaže da se u postojećoj nadležnosti Skupštine doda nova nadležnost, odnosno, da se doda nadležnost za davanje amnestije odgovarajućim zakonom koji će biti usvojen sa dve trećine (2 /3 ) glasova svih poslanika Skupštine.
20. Sud smatra da je predloženi amandman u skladu sa presudom Ustavnog suda u slučaju br. KO61/12. Sud takođe potvrđuje da novi predloženi amandman ne umanjuje ljudska prava i slobode, predviđene u Poglavlju II Ustava.

## IZ TIH RAZLOGA

Ustavni sud je, na osnovu člana 113. stava 9. i člana 144. stava 3. Ustava, na osnovu člana 20. Zakona o Ustavnom sudu, kao i na osnovu pravila 56. stava 1. Poslovnika o radu, na sednici održanoj 29. januara 2013. god., jednoglasno

## ODLUČIO

- I. Zahtev podnet od strane predsednika Skupštine dana 18. januara 2013. god. koji sadrži predloženi amandman na Ustavu Republike Kosovo je prihvatljiv;
- II. Novi predloženi amandman 1. – Amnestija, član 65. stav 15. Ustava ne umanjuje ljudska prava i slobode predviđene u Poglavlju II Ustava;
- III. Ova odluka će biti dostavljena stranama i biće objavljena u Službenom listu u saglasnosti sa članom 20. stavom 4. Zakona i
- IV. Ova odluka stupa na snagu odmah.

**Sudija izvestilac**



Altay Suroy



**Predsednik Ustavnog suda**



Prof. dr Enver Hasani