



REPUBLIKA E KOSOVËS - РЕПУБЛИКА КОСОВО - REPUBLIC OF KOSOVO

GJYKATA KUSHTETUESE
УСТАВНИ СУД
CONSTITUTIONAL COURT

Priština, 24. maja 2013. god.
Br. ref.:RK412/13

REŠENJE O NEPRIHVATLJIVOSTI

u

slučajevima br. KI105/12 i br. KI133/12

Podnosioci zahteva

Udruženje lovaca "Dukagjini" iz Kline
i
Lovački savez Kosova

**Zahtev za ocenu ustavnosti odluke Ministarstva unutrašnjih poslova, br.
847/2011, od 14. novembra 2011. god.**

USTAVNI SUD REPUBLIKE KOSOVO

u sastavu:

Enver Hasani, predsednik
Ivan Čukalović, zamenik predsednika
Robert Carolan, sudija
Altay Suroy, sudija
Almiro Rodrigues, sudija
Snezhana Botusharova, sudija
Kadri Kryeziu, sudija i
Arta Rama-Hajrizi, sudija

Podnosilac zahteva

1. Podnosioci zahteva su Udruženje lovaca "Dukagjini", sa sedištem u Klini, i Lovački savez Kosova, zastupljeni od strane Cenë Gashija i Rexhepa Shkodre.

Osporena odluka

2. Osporena odluka javnog organa, kojom su navodno povređena prava zagarantovana Ustavom Kosova, je odluka Ministarstva unutrašnjih poslova, br. 847/2011, od 14. novembra 2011. god., koja je stupila na snagu na dan potpisivanja, 14. novembra 2011. god.

Predmetna stvar

3. Predmetna stvar zahteva podnetog Ustavnom sudu Republike Kosovo (u daljem tekstu: Sud) je ocena ustavnosti odluke Ministarstva unutrašnjih poslova, br. 847/2011, od 14. novembra 2011. god., na osnovu koje kartice WRCU/WRC (ili dozvole za registraciju oružja, poznate kao lovačko oružje ili oružje za rekreaciju), kojima je produženo važenje do 1. novembra 2012. god., biće zamenjene karticama Ministarstva unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: MUP).

Pravni osnov

4. Član 113.7. Ustava, član 22. Zakona o Ustavnom sudu Republike Kosovo, br. 03/L-121, od 15. januara 2009. god. (u daljem tekstu: Zakon), kao i pravilo 37.1. i pravilo 56.2. Poslovnika o radu Ustavnog suda Republike Kosovo (u daljem tekstu: Poslovnik o radu).

Postupak pred Sudom

5. Dana 22. oktobra 2012, prvi podnosilac zahteva, Udruženje lovaca "Dukagjini", sa sedištem u Klini, podnelo je zahtev Sudu.
6. Dana 5. novembra 2012. god., odlukom GJ.R. KI105/12, predsednik Suda je imenovao zamenika predsednika Ivana Čukalovića za sudiju izvestioca, dok je odlukom KSH KI105/12, predsednik imenovao Veće za razmatranje sastavljeno od sudija: Almiro Rodriguez (predsedavajući), Snezhana Botusharova (član) i Kadri Kryeziu (član).
7. Dana 5. novembra 2012. god., Sud je obavestio podnosioca zahteva (KI105/12) i MUP o registrovanju zahteva u odgovarajući registar Suda.
8. Dana 22. novembra 2012. god., MUP je poslao svoje komentare u vezi sa zahtevom. U svom dopisu, Ministarstvo unutrašnjih poslova: *"Mi smo imali redovne sastanke sa Savezom lovaca i objasnili smo im da MUP ne može da sprovede njihov zahtev za izuzeće iz stručnog ispita, jer zakon o oružju nije predvideo odredbe izuzeća ni za jednu kategoriju Kosovskog društva"*.
9. Dana 24. decembra 2012, drugi podnosilac zahteva, Lovački savez Kosova, podneo je zahtev Sudu.

10. Dana 26. decembra 2012. god., u skladu sa pravilom 37.1. Poslovnika o radu, predsednik je naložio spajanje zahteva KI105/12 i KI133/12, iz razloga da su zahtevi podneti protiv istog akta javnog organa. Ovim je nalogom naređeno da sudija izvestilac i Veće za razmatranje budu isti kao što je već odlučeno odlukama predsednika, od 5. novembra 2012. god.
11. Dana 22. januara 2013. god., Sud je obavestio drugog podnosioca zahteva (KI133/12) i MUP o registrovanju zahteva u odgovarajući registar Suda.
12. Dana 31. januara 2013. god., Sud je zahtevao dodatne informacije od drugog podnosioca zahteva (Lovačkog saveza Kosova) i MUP.
13. U svom zahtevu za dodatne informacije, od 31. januara 2013. god. upućenom Lovačkom savezu Kosova, Sud je zahtevao potvrđivanje datuma kada je Lovački savez primio odluku MUP-a, br. 847/2011, od 14. novembra 2011. god.
14. U svom zahtevu za dodatne informacije, od 13. januara 2013. god., upućenom MUP-u, Sud je zahtevao potvrđivanje broja lovačkih udruženja, koja su ovlašćena da izdaju potvrde o uspešnom polaganju stručnog ispita za oružje u okviru odluke br. 847/2011, od 14. novembra 2011. god., kao i da je tražio potvrdu o tome kada i na koji način je odluka dostavljena dotičnim stranama.
15. Dana 6. februara 2013. god., MUP je dostavio svoj odgovor na zahtev Suda, od 31. januara 2013. god., objašnjavajući:
“... Prema Zakonu o oružju (04/L-143) jedini organ koji izdaje potvrdu za uspešno polaganje stručnog ispita za oružje je Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Departman za javnu bezbednost. Odluka br. 847 od 14/11-2011 je u tački 5 ostavila otvorenu mogućnost diskusije zainteresovanim grupama i ova tačka odluke nije izvršna.”
16. Dana 13. februara 2013. god., Lovački savez je dostavio odgovor na zahtev Suda od 31. januara 2013. god., kojim obaveštava da je Lovački savez odluku br. 847/2011 primio putem elektronske pošte 17. novembra 2011. god.
17. Dana 29. aprila 2013. god., Veće za razmatranje je razmotrilo izveštaj sudije izvestioca i preporučilo Sudu u punom sastavu neprihvatljivost zahteva.

Pregled činjenica

18. Dana 14. novembra 2011. god., MUP je doneo odluku na osnovu koje kartice WRCU/WRC (ili dozvole za registraciju oružja, poznatog kao lovačko oružje ili oružje za rekreaciju), kojima je produžena važnost do 1. novembra 2012. god., biće zamenjene karticama MUP-a. Na osnovu ove odluke, Departman za javnu bezbednost (u daljem tekstu: DJB) MUP izdaje godinu dana važeće kartice, podnosiocu koji ispunjava uslove utvrđene članom 2. odluke br. 847/2011. Dalje, na osnovu odluke, ako u roku od godinu dana imaoci dozvola za nošenje oružja (WRC) dostave potvrdu o uspešnom polaganju stručnog ispita o oružju, onda im DJB izdaje pet (5) godina važeću karticu.

19. Prema podnosiocima zahteva, određen broj članova Udruženja lovaca "Dukagjini" i Lovački savez Kosova, polagao je pre više godina praktične i teoretske ispite, koji se zahtevaju ovom odlukom MUP-a, stoga su stekli pravo na lovačko oružje.
20. Član 5. odluke MUP-a određuje: *"Ministarstvo unutrašnjih poslova će razmotriti mogućnost isključivanja iz teoretskog testa ili praktičnog testa za nosioce dozvola navedenih u članu 1. i 2. ukoliko se teoretski ili praktični test može dokazati nekim relevantnim sertifikatom izdatim redovnim postupkom od strane legitimnog organa"*. Prvi podnosilac zahteva (KI105/12) tvrdi da MUP nije priznao potvrde izdate redovnim postupkom, obavezujući lovce da se podvrgnu testu u streljačkom klubu "Katana" u Obiliću, prema podnosiocu zahteva jedinom klubu u Republici Kosovo, kojom prilikom se lovci obavezuju da uplate fiksnu sumu od 170 evra.
21. Na osnovu zahtevom dostavljene dokumentacije, odnosno dopisa drugog podnosioca zahteva (KI133/12), upućenog MUP-u, od 1. novembra 2011. god., stavljeno je do znanja da, u okviru spisaka od 24 (dvadeset i četiri) udruženja lovaca, je evidentirano 4.188 (četiri hiljade sto osamdeset osam) potvrda lovaca, kvalifikovanih tokom perioda 2001-2007. i tokom perioda pre 2001. god. Podnosilac zahteva (KI133/12), u ime udruženja lovaca zahtevao je od MUP-a oslobađanje lovaca teoretskog i praktičnog ispita o oružju, sa obrazloženjem da su lovcima izdate potvrde za lov, izdate od strane legitimnih organa.
22. Podnosioci zahteva tvrde da nisu uložili žalbe na odluku MUP-a, br. 847/2011, od 14. novembra 2011. god., navodeći da nisu imali pravo na žalbu.

Tvrđenje podnosioca zahteva o ustavnim povredama

23. Prvi podnosilac zahteva (KI105/12) tvrdi da odluka MUP-a, na osnovu koje svi lovci, bez obzira na uzrast i profesiju, treba da se podvrgnu ispitu, je nepravедna i nezakonita zbog toga što određeni broj lovaca su iskusni i pasionirani lovci koji su se bavili ovim sportom za više od trideset (30) godina, i da su isti odslužili redovni vojni rok, vežbali kako da koriste oružje i takođe poseduju potvrde izdate od strane Lovačkog saveza Kosova putem legitimne komisije. Prvi podnosilac zahteva dalje objašnjava da, u strukturi lovaca, postoji određen broj pripadnika Policije Kosova, pripadnika Kosovskih bezbednosnih snaga, koji su, u okviru njihove struke, obučeni da koriste oružje, tvrdeći da je to nepravедno, neopravдano, i protivzakonito da ove kategorije lovaca podvrgnu ispitu utvrđenim odlukom MUP-a, br. 847/2011, od 14. novembra 2011. god.
24. Prvi podnosilac zahteva (KI105/12) navodi da su, odlukom MUP-a br. 847/2011, od 14. novembra 2011. god., povređena prava zagarantovana Ustavom Republike Kosovo: članom 3. Ustava [Jednakost pred zakonom], članom 21. [Opšta načela], članom 22. [Direktna primena međunarodnih sporazuma i instrumenata], članom 24. [Jednakost pred zakonom], članom 31. [Pravo na pravično i nepristrasno suđenje], članom 32. [Pravo na pravni lek], članom 44. [Sloboda udruživanja], članom 53. [Tumačenje odredbi ljudskih prava], članom 54. [Sudska zaštita prava] i članom 55. [Ograničenje prava i osnovnih sloboda].

25. Drugi podnosilac zahteva (KI133/12) navodi da su, odlukom MUP-a, br. 847/2011, od 14. novembra 2011. god., povređena prava zagarrantovana Ustavom Republike Kosovo: članom 3. [Jednakost pred zakonom], članom 16. [Premoć Ustava], članom 17. [Međunarodni sporazum], članom 18. [Ratifikacija međunarodnih sporazuma], članom 19. [Sprovođenje međunarodnog prava], članom 21. [Opšta načela], članom 22. [Direktna primena međunarodnih sporazuma i instrumenata], članom 24. [Jednakost pred zakonom], članom 31. [Pravo na pravično i nepristrasno suđenje], članom 32. [Pravo na pravni lek], članom 44. [Sloboda udruživanja], članom 53. [Tumačenje odredbi ljudskih prava], članom 54. [Sudska zaštita prava] i članom 55. [Ograničenje prava i osnovnih sloboda].
26. Drugi podnosilac zahteva (KI 133/12) dalje navodi da je odluka MUP-a, br. 847/2011, od 14. novembra 2011. god., u suprotnosti sa odredbama člana 1. Zakona o obrazovanju i stručnom osposobljavanju, br. 02/L-42; sa odredbama člana 47. (Zakon o lovu, Službeni list SAPK, br. 37, od 25. septembra 1979. god., KK br. 112-57/79; sa odredbama člana 63. Zakona o lovu, br. 02/L-53, od 16. decembra 2005. god. i sa odredbama člana 7. Zakona o oružju, br. 03/L-143, od 17. novembra 2009. god.
27. Podnosioci zahteva, u njihovom zahtevu, u ime svih kvalifikovanih lovaca, članova lovačkih udruženja, zahtevaju ocenu zakonitosti i ustavnosti odluke nadležnih organa MUP-a, koji ne priznaju zakonite kvalifikacije o oružjima i lovu koje su lovci stekli do 2007. god.

Ocena prihvatljivosti zahteva

28. Da bi mogao da presudi po zahtevu podnosioca, Ustavni sud prvo mora da ispita da li je podnosilac zahteva ispunio uslove za prihvatljivost predmeta, utvrđene Ustavom i posebno navedene u Zakonu i Poslovniku o radu.
29. U vezi sa zahtevom podnosioca, Sud se poziva na član 49. Zakona koji određuje:

Podnesak se podnosi u roku od 4 meseci. Rok počinje od dana kada je podnosilac primio sudsku odluku. U svim ostalim slučajevima, rok počinje na dan javnog objavljivanja odluke ili akta. Ukoliko se zahtev tiče nekog zakona, onda rok počinje da teče od dana stupanja na snagu istog.

30. Kako bi potvrdio činjenicu da li je podnosilac zahteva podneo zahtev u propisanom roku od četiri meseca, Sud se poziva na datum kada je podnosilac zahteva primio poslednju odluku i na datum podnošenja zahteva Ustavnom sudu.
31. Iz podnesaka se primećuje da su zahtevi podneti Ustavnom sudu 22. oktobra 2012. god. i 24. decembra 2012. god., dok je odluka MUP-a br.847/2011 od 14. novembra 2011. god., saopštena Lovачkom savezu Kosova putem elektronske pošte 17. novembra 2011. god., što znači da zahtev nije podnet u zakonskom roku predviđenom članom 49. Zakona.
32. Na osnovu gorenavedenog, proizilazi da je zahtev neblagovremen.

33. Sledstveno, zahtev mora da se odbaci kao neprihvatljiv zbog toga što nije ispoštovan zakonski rok predviđen članom 49. Zakona.

IZ TIH RAZLOGA

Ustavni sud je, u skladu sa članom 113. stavom 7. Ustava, članom 49. Zakona i pravilom 36. stavom 1. tačkom b) Poslovnika o radu, dana 24. maja 2013. god., jednoglasno

ODLUČIO

- I. DA ODBACI zahtev kao neprihvatljiv;
- II. Ova odluka će biti dostavljena stranama i objavljena u Službenom listu u saglasnosti sa članom 20. stavom 4. Zakona o Ustavnom sudu i
- III. Ova odluka stupa na snagu odmah.

Sudija izvestilac

Ivan Čukalović



Predsednik Ustavnog suda

Prof. dr Enver Hasani

