



REPUBLIKA E KOSOVËS - РЕПУБЛИКА КОСОВО - REPUBLIC OF KOSOVO
GJYKATA KUSHTETUESE
УСТАВНИ СУД
CONSTITUTIONAL COURT

Priština, 21. novembar 2013. god.
Br. ref.: VTK 499/13

ODLUKA O BRISANJU ZAHTEVA SA LISTE PREDMETA

u

slučaju br. KIo6/13

Podnositelj

Sylejman Mustafa

**Ocena ustavnosti rešenja Vrhovnog suda Kosova A. br. 1408/2011, od 27.
decembra 2012. god.**

USTAVNI SUD REPUBLIKE KOSOVO

u sastavu:

Enver Hasani, predsednik
Ivan Čukalović, zamenik predsednika
Robert Carolan, sudija
Altay Suroy, sudija
Almiro Rodrigues, sudija
Snezhana Botusharova, sudija
Kadri Kryeziu, sudija
Arta Rama-Hajrizi, sudija

Podnositelj zahteva

1. Podnositelj zahteva je g. Sylejman Mustafa iz sela Reznik, opština Vučitrn.

Osporena odluka

2. Osporena odluka je rešenje Vrhovnog suda Kosova, A. br. 1408/2011, od 27. decembra 2012. god., za koje podnositac zahteva naglašava da je primio 18. januara 2013. god.

Predmetna stvar

3. Predmetna stvar predmeta podnetog 21. januara 2013. god., Ustavnom sudu Republike Kosovo (u daljem tekstu: Sud) je ocena ustavnosti rešenja Vrhovnog suda Kosova A. br. 1408/2011, od 27. decembra 2012. god. Podnositac zahteva tvrdi da mu je odlukom Ministarstva rada i socijalne zaštite (u daljem tekstu: MRSZ) promenjen status invalida OVK u status civilnog invalida rata.

Pravni osnov

4. Zahtev je zasnovan na članovima 113.7. i 21.4. Ustava, članovima 20, 22.7. i 22.8. Zakona o Ustavnom sudu Republike Kosovo, od 15. januara 2009. god., (u daljem tekstu: Zakon) i na pravilima 32. i 56.2. Poslovnika o radu Ustavnog suda Republike Kosovo (u daljem tekstu: Poslovnik).

Postupak pred Sudom

5. Dana 21. januara 2013. god., Sud je primio zahtev g. Sylejmana Mustafe i registrovao ga pod br. KI 06/13.
6. Dana 30. januara 2013. god., odlukom br. GJR.KI-06/13, predsednik Suda je za sudiju izvestioca imenovao sudiju Kadrija Kryeziua. Istog dana, predsednik je imenovao veće za razmatranje u sastavu: Robert Carolan (predsedavajući) i sudije Almire Rodrigues i Ivan Čukalović u svojstvu članova veća.
7. Dana 4. marta 2013. god., Sud je obavestio Vrhovni sud Kosova i podnosioca zahteva o registraciji zahteva.
8. Dana 29. marta 2013. god., Sud je tražio od MRSZ i od podnosioca zahteva da dostave Sudu sve odluke MRSZ koje imaju veze sa statusom podnosioca zahteva kao invalida OVK ili sa njegovim statusom kao civilnog invalida rata.
9. Dana 5. aprila 2013. god., MRSZ je podnelo Sudu sve odluke koje je posedovalo u vezi sa podnosiocem zahteva.
10. Dana 8. aprila 2013. god., podnositac zahteva je podneo Sudu sve odluke koje poseduje u vezi sa utvrđivanjem njegovog statusa invalida OVK i civilnog invalida rata.
11. Dana 28. maja 2013. god., Sud je tražio od MRSZ da obavesti Sud u vezi sa postupcima preduzetim na sprovođenju rešenja Vrhovnog suda A. br. 1408/2011, od 27. decembra 2012. god.
12. Dana 12. juna 2013. god., generalni sekretar MRSZ je podneo dopis sa objašnjenjem Sudu.

13. Dana 25. jula 2013. god., MRSZ je preko elektronske pošte dostavio Sudu odluku MRSZ u vezi sa priznavanjem prava na invalidsku penziju OVK za podnosioca zahteva.
14. Dana 23. septembra 2013. god., MRSZ je podnelo Sudu odluku sa br. 02-02/103 MRSZ u vezi sa poništenjem odluke prvostepenog suda br. 02-02/103 od 24. juna 2013. god.
15. Dana 26. septembra 2013. god., MRSZ je preko elektronske pošte dostavio dopis Sudu u kome naglašava da je odluka sa br. 02-02/103 poništена i ista nije izvršena.
16. Dana 16. oktobra 2013, Veće za razmatranje razmotrilo preliminarni izveštaj sudije izvestioca i Sudu iznelo preporuku za neprihvatljivost zahteva.

Pregled činjenica

17. Dana 11. oktobra 2002. god., MRSZ, Odeljenje za socijalnu zaštitu, postupajući na osnovu zahteva podnosioca u vezi sa njegovim zahtevom za "benificije za invalide rata", izdalo je odluku sa brojem dosijea 02-02/103, na osnovu koje je podnosiocu zahteva odbijen njegov zahtev sa obrazloženjem da je "Centralna lekarska komisija konstatovala invalidnost ispod 40%."
18. Dana 17. februara 2003. god., MRSZ, Odeljenje za socijalnu zaštitu, donelo je odluku sa brojem dosijea 02-02/103, na osnovu koje je podnosiocu zahteva odbijena žalba sa obrazloženjem da "nakon ponovne ocene lekarske komisije, stepen invalidnosti ostaje nepromenjen."
19. Dana 14. aprila 2003. god., MRSZ, Odeljenje za socijalnu zaštitu, postupajući na osnovu žalbe podnosioca zahteva, izdalo je odluku sa brojem dosijea 02-02/103, na osnovu koje je podnosiocu zahteva usvojen zahtev za beneficije za invalide rata.
20. Dana 15. februara 2007. god., MRSZ, Odeljenje za porodice palih boraca, ratnih invalida i civilnih žrtava, donelo je odluku pod br. 02-02/103, kojom se podnosiocu zahteva priznaje pravo na invalidsku penziju OVK.
21. Dana 20. marta 2008. god., MRSZ, Odeljenje za porodice palih boraca, ratnih invalida i civilnih žrtava, donelo je odluku pod br. 02-02/103, kojom se podnosiocu zahteva priznaje pravo na penziju civilnih invalida rata.
22. Dana 19. oktobra 2010. god., MRSZ, Odeljenje za porodice palih boraca, ratnih invalida i civilnih žrtava, donelo je odluku pod br. 02-02/103, kojom je podnosiocu zahteva priznato pravo na penziju civilnih invalida rata.
23. Dana 10. decembra 2010. god., MRSZ, Odeljenje za porodice palih boraca, ratnih invalida i civilnih žrtava, postupajući po žalbi podnosioca zahteva, na osnovu odluke pod br. 02-02/103, odbio je žalbu kao neosnovanu sa obrazloženjem da Komisija nalazi da je stepen invaliditeta 45 %.

24. Dana 15. februara 2011. god., Vrhovni sud Kosova postupajući na osnovu tužbe podnosioca zahteva, doneo je presudu A. br. 61/2011, prilikom čega je odbio tužbu sa obrazloženjem da “Sud nalazi da postupak koji je prethodio osporenom rešenju je pravilno primenjen od strane prvostepenog organa.“
25. Dana 15. aprila 2011. god., Vrhovni sud Kosova na osnovu presude sa br. A. br. 259/2011, usvaja tužbu podnosioca zahteva prilikom čega poništava odluku MRSZ br. 02-02/103, od 10. decembra 2010. god., sa obrazloženjem da “odлука ima mnogo nedostataka koji imaju veze sa bitnim povredama odredaba Zakona o upravnom postupku“. Vrhovni sud dalje obavezuje tuženu stranku da na ponovnom postupku postupa prema primedbama datim u ovoj presudi i da nakon što odstrani gorenavedene nedostatke donese pravilnu odluku, zasnovanu na zakonu.
26. Dana 18. avgusta 2011. god., MRSZ, odlučujući ponovo na osnovu žalbe podnosioca zahteva o poništavanju odluke prvostepenog organa pod br. 02-02/103, od 19. oktobra 2010. god., odbio je žalbu kao neosnovanu.
27. Dana 12. oktobra 2011. god., Vrhovni sud Kosova, postupajući po tužbi podnosioca zahteva, doneo je presudu A. br. 804/2011, prilikom čega je usvojio tužbu, poništavajući odluku MRSZ br. 02-02/103, od 18. avgusta 2011. god., sa obrazloženjem da je “osporena odluka pravno nejasna“. Vrhovni sud dalje obavezuje tuženu stranku da na ponovnom postupku postupa prema primedbama datim u ovoj presudi i da, nakon što odstrani gorenavedene nedostatke, donese pravilnu odluku, zasnovanu na zakonu.
28. Dana 23. novembra 2011. god., Ministarstvo rada i socijalne zaštite, postupajući ponovo na osnovu žalbe podnosioca zahteva o poništavanju prvostepene odluke pod br. 02-02/103, od 19. oktobra 2010. god., odbio je žalbu kao neosnovanu.
29. Dana 27. decembra 2012. god., Vrhovni sud Kosova, postupajući ponovo na osnovu tužbe podnosioca zahteva, doneo je rešenje A. br. 1408/2011 prilikom čega je odbacio tužbu sa obrazloženjem da je tužba nedozvoljena, jer je ova stvar presuđena.
30. Dana 12. juna 2013. god., generalni sekretar MRSZ je podneo Sudu dopis kojim je od direktora Odeljenja za porodice palih boraca i invalida rata tražio da se u celosti sproveđe presuda Vrhovnog suda br. 804/2011, od 2. oktobra 2011. god.
31. Dana 24. juna 2013. god., MRSZ, preko odluke sa br. 02-02/103, podnosiocu zahteva priznaje pravo na invalidsku penziju OVK. MRSZ je u svojoj odluci naglasilo da je “na osnovu presude br. 804/2011 Vrhovnog suda Kosova od 12.10.2011. god., utvrđeno da je zahtev zasnovan shodno članu 4. stavu 2, kao i članu 7. i 8. Zakona o statusu i pravima porodica palih boraca, invalida, veterana, pripadnika OVK i civilnih žrtava i njihovih porodica, sa stepenom invalidnosti od 45 %.”
32. Dana 23. septembra 2013. god., MRSZ je doneo odluku pod br. 02-02/103 odbijajući žalbu podnosioca zahteva koji traži od MRSZ da mu se prizna pravo prema novom statusu od 2001. god. MRSZ odbija žalbu i poništava u celosti

prvostepenu odluku sa br. 02-02/103 od 24. juna 2013. god., zbog: „*prekoračenja nadležnosti o promeni statusa Sylejman Mustafe iz civilnog invalida rata u invalida OVK*“.

33. Dana 26. septembra 2013. god., direktor Odeljenja za porodice palih boraca, invalida rata i civilnih žrtava MRSZ, preko elektronske pošte je dostavio Sudu odluku o poništenju odluke MRSZ sa br. 02-02/103 od 23. septembra 2013. god., ostavljajući na snazi prvostepenu odluku od 24. juna 2013. god., kojom se podnosiocu zahteva priznaje pravo na penziju invalida OVK.

Navodne povrede ustavom garantovanih prava

34. Podnositelj navodi da su rešenjem Vrhovnog suda Kosovo, A. br. 1408/2011 od 27. decembra 2012. god. njegova prava zagarantovana Ustavom povredena, povrede koje podnositelj nije naveo.

Ocena prihvatljivosti zahteva

35. Kako bi bio u mogućnosti da reši zahtev podnosioca zahteva, Sud prvo treba da ispita da li je podnositelj zahteva ispunio uslove za prihvatljivost koji su utvrđeni Ustavom, Zakonom i Poslovnikom.
36. Ovom prilikom, Sud uzima u obzir i pravilo 32. (Povlačenje podnesaka ili odgovora) Poslovnika, gde se predviđa:

(4) Sud može odbiti podnesak onda kada zaključi da je podnesak sporan ili ne predstavlja predmet ili spor.
37. Sud smatra da donošenje odluke pod br. 02-02/103 od 24. juna 2013. god., od strane MRSZ o sprovođenju u celosti presude Vrhovnog suda, A. br. 804/2011, od 12. oktobra 2011. god., koja je predmet zahteva podnosioca, ukazuje da je položaj podnosioca značajno izmenjen i da zahtev sada ne sadrži obrazloženje te cilj koji je podnositelj zahteva tražio da postigne je apsolutno postignut. U vezi s tim, Sud smatra da nema merituma da dalje razmatra ovaj predmet.
38. Međutim, Sud ima nadležnost i dužnost da reši ovu stvar, posebno uzimajući u obzir svoj Poslovnik o radu.
39. U stvari, pravilo 32. (4) Poslovnika navodi da Sud može da odbaci zahtev kada nađe da su tvrdnje bez predmeta razmatranja ili da više ne predstavljaju predmet ili spor. Ovo pravilo u relevantnom delu predviđa sledeće:

Pravilo 32
Povlačenje podnesaka ili odgovora

(4) Sud može odbiti podnesak onda kada zaključi da je podnesak sporan ili da na neki drugi način ne predstavlja predmet ili spor.

(5) Sekretarijat će pismenim putem obavestiti strane u postupku o povlačenju odluke Suda u slučajevima povučenih podnesaka i o bilo kojoj odluci o odbijanju podneska pre donošenja konačne odluke.

40. Takođe, Evropska konvencija o ljudskim pravima, koja se prema članu 22. stavu 1. tački 2. Ustava Kosova direktno primenjuje u Republici Kosovo, u relevantnom delu predviđa sledeće:

*Član 37.
„Brisanje predstavki“*

1. *Sud u svakoj fazi postupka može odlučiti da izbriše predstavku sa liste predmeta ako se na osnovu okolnosti može zaključiti:*
 - a. *da podnositelj predstavke ne namerava da dalje učestvuje u postupku;*
 - b. *da je stvar razrešena; ili*
 - c. *da iz svakog drugog razloga koji Sud utvrdi nije više opravdano nastaviti sa ispitivanjem predstavke.*
41. Uzimajući u obzir odluku pod br. 02-02/103 od 24. juna 2013. god., donetu od strane MRSZ o sprovođenju u celosti presude Vrhovnog suda, A. br. 804/2011 od 12. oktobra 2011. god., Sud zaključuje da podnositelj zahteva sada nema predmet ili nerešen spor u vezi sa ustavnošću odluka MRSZ i predmet je faktički bez predmeta razmatranja.
42. Odluka Suda ne sprečava stranku da prilikom pojavljivanja novih dokaza, u vezi sa predmetom, pokrene novi postupak u Ustavnom sudu.

IZ TIH RAZLOGA

Ustavni sud, shodno članu 113.7. Ustava, članu 23. Zakona i u skladu sa pravilom 32. Poslovnika o radu, dana 16. oktobra 2013. god., jednoglasno

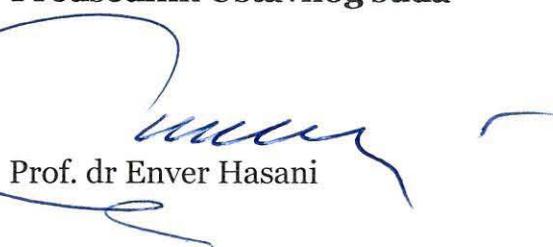
ODLUČUJE

- I. DA BRIŠE zahtev;
- II. DA DOSTAVI stranama ovu odluku;
- III. DA OBJAVI ovu odluku u Službenom listu u saglasnosti sa članom 20. stavom 4. Zakona i
- IV. Ova odluka stupa na snagu odmah.

Sudija izvestilac


Kadri Kryeziu

Predsednik Ustavnog suda


Prof. dr Enver Hasani