



REPUBLIKA E KOSOVËS - РЕПУБЛИКА КОСОВО - REPUBLIC OF KOSOVO
GJYKATA KUSHTETUESE
УСТАВНИ СУД
CONSTITUTIONAL COURT

Priština, 09 mart 2012. god.
Br. ref.: RK199/12

REŠENJE O NEPRIHVATLJIVOSTI

u

slučaju br. KI51/10

Podnosilac

Ljubiša Živić

Ocena ustavnosti odluke predsednika Republike Kosova o imenovanju g. Zdravković Gorana za člana Centralne izborne komisije koji je predstavljao srpsku zajednicu

USTAVNI SUD REPUBLIKE KOSOVO

u sastavu:

Enver Hasani, predsednik
Kadri Kryeziu, zamenik predsednika
Robert Carolan, sudija
Altay Suroy, sudija
Almiro Rodrigues, sudija
Snezhana Botusharova, sudija
Ivan Čukalović, sudija
Gjyljeta Mushkolaj, sudija i
Iliriana Islami, sudija

Podnosilac zahteva

1. Podnosilac zahteva je Živić Ljubiša iz Gračanice, predsednik Lige nezavisnih socijaldemokrata.

Suprotna strana

2. Suprotna strana je predsednik Republike Kosova.

Predmetna stvar

3. Predmetna stvar je ocena ustavnosti odluke predsednika Republike Kosova o imenovanju g. Zdravković Gorana za člana Centralne izborne Komisije kao predstavnika srpske zajednice.

Navodne povrede Ustavom zagarantovanih prava

4. Podnosilac zahteva nije izričito naveo koja prava zagarantovana Ustavom su mu navodno povređena.

Pravni osnov

5. Član 113.7. Ustava, član 22. Zakona br. 03/L-121 o Ustavnom sudu Republike Kosova od 16. decembra 2008. god. (u daljem tekstu: „Zakon”) i pravilo 56 (2) Poslovnika o radu Ustavnog suda Republike Kosova (u daljem tekstu: “Poslovnik o radu”).

Žalba podnosioca

6. Podnosilac zahteva je 29. juna 2010. god. podneo zahtev Ustavnom sudu Republike Kosovo, žaleći se da je predsednik Republike Kosovo prekršio Ustav Republike Kosovo i Zakon o opštim izborima Republike Kosovo, imenujući g. Zdravkovića Gorana za člana Centralne izborne komisije (CIK) kao predstavnika srpske zajednice.
7. Podnosilac zahteva je 28. oktobra 2010. god. podneo novi zahtev Ustavnom sudu, tražeći poništenje odluke predsednika Republike Kosova o imenovanju g. Zdravkovića Gorana i vraćanje g. Živića na mesto člana Centralne izborne komisije kao predstavnika srpske zajednice.

Postupak pred Sudom

8. Podnosilac zahteva je podneo zahtev Ustavnom sudu 29. juna 2010. god.
9. Predsednika je nalogom od 9. jula 2010. god. imenovao sudiju Gjyljeta Mushkolaj za sudiju izvestioca. Istog dana, predsednik je imenovao i Veće za razmatranje u sastavu sudija Robert Carolan (predsedavajući), Altay Suroy i Kadri Kryeziu.
10. Sud je većao i razmatrao zahtev 21. februara 2011. god.

Komentari suprotne strane

11. Obaveštenje o registrovanju slučaja i zahtev za odgovor na isti su 5. jula 2010. god. prosleđeni predsedniku Republike Kosovo. Predsednik Republike Kosova je 2. avgusta 2010. god., preko svojih pravnih zastupnika, poslao odgovor Sudu.

Pregled činjenica

12. Predsednik Republike Kosova, dr Fatmir Sejdiu, je 4. jula 2008. god. zahtevao od šest najvećih parlamentarnih grupa i predstavnika nevećinskih zajednica u Skupštini Kosova da pošalju njihove predloge za predstavnike u CIK-u. Znači, 4. jula 2008. god. predsednik Republike Kosovo je od Srpske liberalne stranke, kao najveće političke stranke koja zastupa srpsku zajednicu u Skupštini Kosova, tražio da prosledi svoj predlog za imenovanja u Centralnoj izbornoj komisiji.
13. G. Stojanović Bojan, predsednik parlamentarne grupe Srpske liberalne stranke, je 14. jula 2008. god. poslao dopis predsedniku Republike Kosova predlažući g. Zdravkovića Gorana za člana CIK-a.
14. Predsednik Republike Kosova je 15. jula 2008. god. imenovao g. Zdravkovića Gorana za člana CIK-a kao predstavnika srpske zajednice. Ova odluka predsednika je stupila na snagu na dan potpisivanja.
15. G. Zdravković Goran je 19. jula 2008. god. položio zakletvu pred predsednikom i zvanično postao član CIK-a.
16. Podnosilac zahteva se žali da je predsednik Republike Kosova prekršio Ustav i Zakon o opštim izborima Republike Kosova imenujući g. Zdravkovića Gorana za člana Centralne izborne komisije. Prema podnosiocu zahteva, g. Zdravković Goran ne ispunjava zakonom predviđene uslove za tu poziciju u odnosu na kvalifikacije.
17. U svom drugom zahtevu Ustavnom sudu od 28. oktobra 2010. god., podnosilac zahteva je zahtevao od Ustavnog suda da poništi odluku predsednika Republike Kosova i zameni g. Zdravkovića Gorana sa g. Živićem Sinišom, koji je ranije bio na položaju člana Centralne izborne komisije, shodno odluci g. Joachima Reuckera, Specijalnog predstavnika Generalnog sekretara, u saglasnosti sa UNMIK Uredbom br. 2007/25 od 29. avgusta 2008. god. Prema podnosiocu zahteva, prava g. Živić Siniše su povređena odlukom predsednika Republike Kosovo imenujući g. Zdravkovića Gorana za člana CIK-a, bez ikakvog obaveštenja g. Živića Siniše o njegovoj zameni.

Ocena prihvatljivosti

18. Sud prvo mora da ispita da li je podnosilac zahteva ispunio uslove prihvatljivosti predviđene Ustavom, kao i Zakonom i Poslovníkom.
19. Sud primećuje da član 49. Zakona predviđa da je zahtev trebalo podneti u roku od četiri (4) meseca nakon konačne odluke o slučaju. Član 49. Zakona predviđa sledeće:

Podnesak se podnosi u roku od 4 meseca. Rok počinje od dana kada je podnosilac primio sudsku odluku. U svim ostalim slučajevima, rok počinje na dan javnog objavljivanja odluke ili akta. Ukoliko se zahtev tiče nekog zakona, onda rok počinje da teče od dana stupanja na snagu istog.
20. Kada je taj rok od četiri meseca počeo pre nego što je Zakon stupio na snagu, član 56. predviđa da rokovi „će početi da važe na dan stupanja na snagu ovog zakona“. Zakon je stupio na snagu 15. januara 2009. god., na dan objavljivanja u Službenom listu Republike Kosova.
21. Osporena odluka predsednika Republike Kosova je potpisana i objavljena istoga dana, odnosno 15. jula 2008. god. Lice koje je istom odlukom predsednika imenovano za člana Centralne izborne komisije je položilo zakletvu pred predsednikom Republike 19. avgusta 2008. god. Sledstveno, rok za podnošenje zahteva Sudu je istekao 15. maja

2009. god., dok je podnosilac zahteva podneo zahtev 29. juna 2010. god. Stoga, u saglasnosti sa gorenavedenim članom Zakona, zahtev je zastareo

22. I ako bi zahtev bio blagovremen, shodno članu 113.1. Ustava, “ *Ustavni sud odlučuje samo u slučajevima koje su ovlašćene strane podnele sudu na zakonit način.*” i članu 113.7. Ustava koji glasi da “ *Pojedinci mogu da pokrenu postupak ako su njihova prava i slobode koje im garantuje ovaj Ustav prekršena od strane javnih organa, ali samo kada su iscrpeli sva ostala pravna sredstva, regulisanim zakonom.*”
23. Istina je da su odluke predsednika republike u vezi sa imenovanjima pojedinaca odluke javne vlasti. One se odnose na jednu ili više određenih adresa (strana), i moraju se smatrati za odluke koje utiču na individualna prava i slobode pojedinaca koja su garantovana Ustavom. Sledstveno, one su predmet ocene ustavnosti, tj. na koje se može podneti žalba Ustavnom sudu.
24. Međutim, kao što je predviđeno članom 48. Zakona, podnosilac zahteva nije podneo dokaze, niti je obrazložio svoju tvrdnju da su mu individualna prava i slobode povređene odlukom Skupštine. Prema Ustavu, žrtva je fizičko ili pravno lice (*vidi slučaj Univerzitet AAB-RIINVEST DOO, Priština protiv Vlade Republike Kosova, Slučaj br. KI. 41 /09*) čija ustavna prava su lično ili direktno pogođena preduzetim merama ili aktom javne vlasti. Lice koje nije pogođeno na ovakav način nije u položaju žrtve pošto Ustav ne predviđa *actio popularis*. Drugim rečima, podnosilac zahteva se ne može žaliti u apstraktu na mere javnih vlasti koje se ne tiču njih lično, kao što je i ovaj slučaj pred Sudom. Stoga, zahtev se takođe odbija kao očigledno neosnovan.

IZ TIH RAZLOGA

Ustavni sud, u skladu sa članom 20. Zakona i pravilom 56. (2.) Poslovnika o radu, jednoglasno,

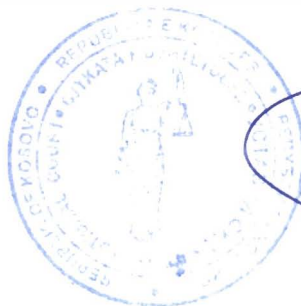
ODLUČUJE

- I. DA ODBIJE zahtev kao neprihvatljiv;
- II. Ova odluka će biti dostavljena stranama i objavljena u Službenom listu u saglasnosti sa članom 20 (4) Zakona; i
- III. Ova odluka stupa na snagu odmah.

Sudija izvestilac



Dr. Gjyljeta Mushkolaj



Predsednik Ustavnog suda



Prof. dr Enver Hasani