



REPUBLIKA E KOSOVËS - РЕПУБЛИКА КОСОВО - REPUBLIC OF KOSOVO

GJYKATA KUSHTETUESE  
УСТАВНИ СУД  
CONSTITUTIONAL COURT

---

Priština, 01. februar 2012  
Br. Ref.: RK.197/12

## REŠENJE O NEPRIHVATLJIVOSTI

u

**Slučaju br. KI 43/09**

Podnosilac

**Pokret FOLJ**

**Ocena ustavnosti Protokola o policijskoj saradnji između Evropske misije za pravosuđe i vladavinu prava i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije od 11. septembra 2009. god.**

### USTAVNI SUD REPUBLIKE KOSOVO

u sastavu:

Enver Hasani, predsednik;  
Kadri Kryeziu, zamenik predsednika;  
Robert Carolan, sudija;  
Altay Suroy, sudija;  
Almiro Rodrigues, sudija;  
Snezhana Botusharova, sudija;  
Ivan Čukalović, sudija;  
Gjyljeta Mushkolja, sudija; i  
Iliriana Islami, sudija.

#### **Podnosilac zahteva**

1. Podnosilac zahteva je Pokret Folj (Pokret govori), nezavisna NVO sa sedištem u Prištini i predstavljena od strane Ramadana Ilazija (izvršni direktor).

## **Osporeni akt**

2. Podnosilac zahteva osporava ustavnost Protokola o policijskoj saradnji potpisanog između Evropske misije za pravosuđe i vladavinu prava (u daljem tekstu: EULEX) i Ministarstva unutrašnjih poslova republike Srbije od 11. septembra 2009. god.

## **Predmetna stvar**

3. Podnosilac zahteva od Ustavnog suda da protumači član 63. Ustava Republike Kosova koji predviđa da "skupština je zakonodavna institucija Republike Kosova..." *vis-a-vis* unilateralno potpisanog gorenavedenog protokola od strane EULEX-a.
4. Podnosilac zahteva smatra da unilateralno potpisivanje gorenavedenog protokola od strane EULEX-a predstavlja povredu članova 18(1), 65 (12) i člana 93(1) Ustava.

## **Pravni osnov**

5. Član 113.7 Ustava Republike Kosova; član 20. Zakona br. 03/L-121 o Ustavnom sudu Republike Kosova (u daljem tekstu: Zakon), i pravila 36. Poslovnika o radu Ustavnog suda Republike Kosova.

## **Postupak pred Sudom**

6. Dana 25. septembra 2009. god. podnosilac zahteva je podneo žalbu Ustavnom sudu.
7. Dana 2. oktobra 2009. god. Sud je predao podnosiocu pismeno obaveštenje i predložio da podnosilac podnese obrazac zahteva.
8. Sekretarijat je dosledno registrovao zahtev podnosioca pod br. KI 43/09.
9. Dana 31. maja 2010. god. podnosilac zahteva je dostavio svoje pismo sa odgovorima od 2. oktobra 2009. god. naglašavajući da njihov zahtev ne znači da će "Pokret GOVORI postati stranka i da će ispuniti administrativne procedure da bi njihov zahtev bio razmatran kao običan slučaj". Istovremeno podnosilac zahteva je ponovno izrazio svoje mišljenje u vezi sa potpisivanjem gorenavedenog protokola.
10. Predsednik suda je imenovao sudiju Čukalovića za sudiju izvestioca i imenovao Veće za razmatranje u sastavu sudija: Robert Carolan (predsedavajući), Kadri Kryeziu i Iliriana Islami.
11. Dana 11. maja 2011, nakon razmatranja izveštaja Sudije izvestioca, Veće za razmatranje je preporučilo Sudskom veću neprihvatljivost zahteva.

## **Kratak opis činjenica**

12. Dana 11. septembra 2009. god. potpisan je Protokol o policijskoj saradnji između EULEX i Ministarstva unutrašnjih poslova Srbije.

## **Pretpostavke podnosioca**

13. Podnosilac smatra da je Protokol o policijskoj saradnji u suprotnosti sa članovima 18 (1), 63, 65 (12) i 93 (1) Ustava.
14. Podnosilac je u zahtevu izneo izvesne zabrinutosti u pogledu poštovanja i ostvarivanja državnog suvereniteta od strane institucija Republike Kosova i smatra

da bi bilo neophodno tumačenje od strane Ustavnog suda, u vezi sa Protokolom o policijskoj saradnji.

15. Podnosilac zahteva navodi da je sprovođenje Protokola o policijskoj saradnji nemoguće bez uključivanje kosovskih institucija.

### **Procena prihvatljivosti zahteva**

16. Da bi mogao da presudi po zahtevu podnosioca, sud mora prvo da ispita da li podnosilac zahteva ispunjava uslove predviđene Ustavom, kao što je dalje navedeno u Zakonu i Poslovniku o radu.
17. U svom zahtevu podnosilac se poziva na član 113.7. Ustava i član 32. Ustava.  
Član 113.7. Ustava glasi:  
*“ Pojedinci mogu da pokrenu postupak ako su njihova prava i slobode koje im garantuje ovaj Ustav prekršena od strane javnih organa, ali samo kada su iscrpeli sva ostala pravna sredstva, regulisanim zakonom..”*
18. Osim toga, član 32. Ustava navodi:  
*“ Svako lice ima pravo da koristi pravna sredstva na sudske i administrativne odluke, koje uskraćuju njena/njegova prava ili interese, na zakonom propisan način..”*
19. Iz zahteva podnosioca, čini se da oni ne smatraju sebe za stranku u postupcima pred Ustavnim sudom, i na vreme su ponovili svoju zainteresovanost da Ustavni sud da mišljenje u vezi sa potpisanjem gorenavedenog protokola.
20. U tom smislu treba podsetiti da član 48. Zakona glasi:  
*“ Podnosilac podneska je dužan da jasno naglasi to koja prava i slobode su mu povređena i koji je konkretan akt javnog organa koji podnosilac želi da ospori.”*
21. U svrsi Ustava, žrtva je fizičko ili pravno lice (vidi slučaj: Univerzitet AAB-RIINVEST D.O.O., Priština protiv Vlade Republike Kosova, Slučaj br. KI. 41 /09) čija ustavna prava su lično ili direktno pogođena merama ili aktima javnih organa.
22. Osoba koja nije pogođena na ovakav način nema status žrtve pošto Ustav ne predviđa actio popularis. Drugim rečima, podnosilac zahteva ne može da se žali u apstraktu na mere javnih vlasti koje nisu sprovedene nad njim lično, kao što je slučaj pred ovim Sudom.
23. U ovom slučaju, podnosilac nije dokazao da su direktno i trenutno od strane javnih vlasti povređena njihova prava i sloboda garantovana Ustavom (vidi slučaj: Vanek protiv Slovačke, Odluka ESLJP o prihvatljivosti br. 53363/99 od 31. maja 2005. god.).
24. Shodno tome, sledi da je podnosilac neovlašćena stranka i da zahtev mora biti odbačen kao neprihvatljiv.

## IZ TIH RAZLOGA

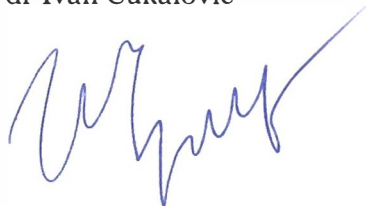
Ustavni sud, u skladu sa članom 113(7) Ustava, članom 20. Zakona, i pravilo 36. Poslovnika o radu,

## ODLUČUJE

- I. DA ODBIJE zahtev kao neprihvatljiv;
- II. Ova odluke će biti dostavljena strankama i objavljena u Službenom listu, u skladu sa članom 20.4 Zakona;
- III. Ova odluka stupa na snagu odmah.

**Sudija izvestilac**

Prof. dr Ivan Čukalović



**Predsednik Ustavnog suda**

Prof. dr Enver Hasani

