



REPUBLIKA E KOSOVËS - РЕПУБЛИКА КОСОВО - REPUBLIC OF KOSOVO
GJYKATA KUSHTETUESE
УСТАВНИ СУД
CONSTITUTIONAL COURT

Priština, 01.novembar 2011 god.
Br. ref.: RK146/11

REŠENJE O NEPRIHVATLJIVOSTI

u

slučaju br. KI-40/11

Podnosilac

Zef Prenaj

**Ocena ustavnosti Administrativnog uputstva br. 11/2010,
o isplatama osnovne penzije,
izdato od Ministarstva rada i socijalne zaštite u oktobru 2010.**

USTAVNI SUD REPUBLIKE KOSOVO

u sastavu:

Enver Hasani, predsednik
Kadri Kryeziu, zamenik predsednika
Robert Carolan, sudija
Altay Suroy, sudija
Almiro Rodrigues, sudija
Snezhana Botusharova, sudija
Ivan Čukalović, sudija
Gjyljeta Mushkolaj, sudija
Iliriana Islami, sudija.

Podnosilac zahteva

1. Podnosilac zahteva je Zef Prenaj, advokat u penziji iz Prištine.

Osporena odluka

2. Podnosilac zahteva osporava Administrativno uputstvo br. 11/2010, koje je izdalo Ministarstvo rada i socijalne zaštite (u daljem tekstu: „MRSZ“) oktobra meseca 2010. godine za prijavljivanje, suspendovanje, reaktivizaciju, reaplikaciju i prekid isplata osnovne penzije posle smrti penzionera (u daljem tekstu: Uputstvo br. 11/2010).

Pravni osnov

3. Zahtev je podnet na osnovu članova 113.7 i 21.4 Ustava, članova 20, 22.7 i 22.8 Zakona br. 03/L-121 o Ustavnom sudu Republike Kosovo od 16. decembra 2008. (u daljem tekstu: „Zakon“) i Pravila 56. stava 2. Poslovnika o radu Ustavnog suda Republike Kosova (u daljem tekstu: „Poslovnik o radu“).

Postupak pred sudom

4. Podnosilac zahteva je dana 22. marta 2011. podneo zahtev Ustavnom sudu Republike Kosovo (u daljem tekstu: „Sud“).
5. Predsednik je odlukom od 8. aprila 2010. imenovao sudiju Almira Rodriguesa za sudiju izvestioca i Veće za razmatranje u sastavu sudija: Ivan Čukalović (predsedavajući), Enver Hasani i Iliriana Islami.
6. Dana 24. marta 2011. godine Sud je od podnosioca zahteva tražio dodatne informacije u vezi sa predstavljanjem svih kosovskih penzionera i iscrpljenjem pravnih sredstava, ako ih ima.

Pregled činjenica

7. Podnosilac zahteva se penzionisao 10. maja 2007. godine kada je ispunjavao uslove od 40 godina radnog staža i 65 godina starosti, predviđene važećim zakonom.
8. Dana 28. januara 2011. godine, kada je otišao u Raifesen Banku da podigne penziju, primetio je da njegova penzija nije redovno uplaćivana na njegov račun.
9. Naime podnosilac zahteva je ustanovio da mu je isplaćeno 2.120 evra za period od 38 meseci, međutim Odeljenje penzijske administracije MRSZ je trebalo da mu isplati 3.040 evra, razliku od 820 evra.
10. Nakon toga, podnosilac zahteva se obratio žalbom MRSZ-u Odeljenju penzijske administracije sa zahtevom da se 820 evra sa pripadajućim kamatama uplati na njegov račun.
11. Dana 11. februara 2011. godine Odeljenje penzijske administracije je u svom odgovoru u bitnom navelo da su sve procedure u vezi sa isplatom penzija obavljene u skladu sa Uputstvom br. 11/2010.

Pravni argumenti predstavljeni od strane podnosioca zahteva

12. Podnosilac zahteva tvrdi da „u skladu sa članom 113.7 Ustava Republike Kosova, i članovima 46, 47, 48. i 49. Zakona o Ustavnom sudu“, postoji „povreda ustavnih i ljudskih prava svih penzionera Kosova“.

13. Podnosilac zahteva zaključuje da „Ustavni sud treba dobro da izanalizira ovo (...) Administrativno uputstvo br. 11/2010 i proglasi ga nevažećim i neustavnim, kao i da svim kosovskim penzionerima vrata penzije koje su im uskraćene do sada“.
14. Podnosilac zahteva dalje navodi da je „Administrativno uputstvo br. 11/2010 (...) neustavno i nezakonito, nehumano i povređuje elementarna prava penzionera i humanosti uopšte.“
15. Pored toga, podnosilac zahteva predlaže Ustavnom sudu da „deluje u skladu sa njihovim (njegovim) zahtevom, tako da svim penzionerima Kosova vrata penzije koje su im uskraćene bez ikakvog pravnog osnova“.

Ocena prihvatljivosti zahteva

16. Uslovi prihvatljivosti su predviđeni Ustavom, detaljnije obrazloženi u Zakonu o Ustavnom sudu i Poslovniku o radu.
17. Članovi 113.1 i 113.7 Ustava predviđaju pravni okvir uslova za prihvatljivost zahteva pojedinaca, koji predviđaju:

*„1. Ustavni sud odlučuje samo u slučajevima koje su ovlašćene strane podnele sudu na zakonit način.
(...)“*

7. Pojedinci mogu da pokrenu postupak ako su njihova prava i slobode koje im garantuje ovaj Ustav prekršena od strane javnih organa, ali samo kada su iscrpeli sva ostala pravna sredstva, regulisanim zakonom.“
18. U ovom konkretnom slučaju, podnosilac zahteva je zahtevao „ocenu ustavnosti Administrativnog uputstva br. 11/2010“ dodavši da „Ustavni sud treba da dobro izanalizira ovo (...) Administrativno uputstvo br. 11/2010 i proglasi ga nevažećim i neustavnim“.
19. Ovakav zahtev za suspendovanje Administrativnog uputstva u korist svih kosovskih penzionera ukazuje da podnosilac zahteva osporava u apstraktu navedeno Administrativno uputstvo. Ako je to cilj podnosioca zahteva, kao pojedinca, on se ne može smatrati ovlašćenom strankom.
20. Zapravo, podnosilac zahteva se poziva na član 113.7 Ustava kao pravni osnov za podnošenje njegovog zahteva. Osim toga, podnosilac nije predstavio argumente kojima bi dokazivao da je on direktno žrtva, usvajanjem ovog Administrativnog uputstva.
21. Samo pojedinci, kako je eksplicitno predviđeno članom 113.2 do 113.6 Ustava, su ovlašćene stranke da se obrate Sudu po pitanjima apstraktne ocene ustavnosti.
22. Pored toga, kosovski ustavni pravni sistem ne predviđa „*actio popularis*“, što je modalitet pojedinačnih žalbi koji omogućava bilo kom pojedincu, koji teži da zaštiti javni interes i ustavni poredak, da se obrati Ustavnom sudu povodom takvih povreda iako nema status žrtve.
23. Prema tome, Sud smatra da podnosilac zahteva nije ovlašćena stranka da osporava ustavnost Administrativnog uputstva u apstraktu i stoga ovaj zahtev treba proglasiti neprihvatljivim.

IZ OVIH RAZLOGA

Ustavni sud Kosova u skladu sa članom 113.1 i 113.7 Ustava, član 46, član 47. i 48. Zakona i pravilima 36. (1a) i 36. (3c). Poslovnika o radu, na zasedanju održanom 23. septembra 2011. god., je jednoglasno

ODLUČIO

- I. DA ODBIJE zahtev kao neprihvatljiv;
- II. Ova odluka će biti dostavljena stranama i objavljena u Službenom listu, u saglasnosti sa članom 20. stavom 4. Zakona;
- III. Ova odluka stupa na snagu odmah.

Sudija izvestilac

Almiro Rodrigues



Predsednik Ustavnog suda

Prof. dr Enver Hasani

