



REPUBLIKA E KOSOVËS - РЕПУБЛИКА КОСОВО - REPUBLIC OF KOSOVO
GJYKATA KUSHTETUESE
УСТАВНИ СУД
CONSTITUTIONAL COURT

Priština, 12. decembar 2011. god.
Br. ref.: RK176/11

REŠENJE O NEPRIHVATLJIVOSTI

u

slučaju br. KI 102/11

Podnosilac zahteva

Shahe Ramaj

protiv

Vlade Republike Kosovo, Ministarstva zdravstva

USTAVNI SUD REPUBLIKE KOSOVO

u sastavu:

Enver Hasani, predsednik
Kadri Kryeziu, zamenik predsednika
Robert Carolan, sudija
Altay Suroy, sudija
Almiro Rodrigues, sudija
Snezhana Botusharova, sudija
Ivan Čukalović, sudija
Gjyljeta Mushkolaj, sudija i
Iliriana Islami, sudija

Podnosilac zahteva

1. Podnosilac zahteva je gđa Shahe Ramaj sa prebivalištem u Terdecu, Opština Glogovac.

Predmetna stvar

2. Podnosilac zahteva je 28. jula 2011. god. podneo zahtev Ustavnom sudu Republike Kosovo (u daljem tekstu: Sud) žaleći se da Vlada Republike Kosovo (u daljem tekstu: Vlada), odnosno Ministarstvo zdravlja, nije donelo zakon o zdravstvenom osiguranju.
3. Podnosilac zahteva se žali da je Vlada, odnosno Ministarstvo zdravlja, prekršilo:
 - a. Član 21. st. 1. i 3. [Opšta načela] i član 24. stav 1. [Jednakost pred zakonom] Ustava Republike Kosovo (u daljem tekstu: Ustav);
 - b. Član 29. Univerzalne deklaracije o ljudskim pravima;
 - c. Član 1. [Obaveze poštovanja ljudskih prava] i član 14. [Zabrana diskriminacije] Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda s protokolima iste (u daljem tekstu: EKLJP); i
 - d. Član 2. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima s protokolima istog.

Pravni osnov

4. Član 113. stav 7. Ustava, član 22. Zakona o Ustavnom sudu Republike Kosovo od 15. januara 2009. god. (br. 03/L-121) (u daljem tekstu: Zakon) i pravilo 56. stav 2. Poslovnika o radu Ustavnog suda Republike Kosovo (u daljem tekstu: Poslovnik o radu).

Postupak pred Sudom

5. Podnosilac zahteva je 28. jula 2011. god. podneo zahtev ovom sudu.
6. Predsednik je 17. avgusta 2011. god. nalogom br. GJR. 102/11 imenovao zamenika predsednika Kadrija Kryeziua za sudiju izvestioca. Predsednik je istoga dana, nalogom br. KSH. 102/11 imenovao Veće za razmatranje u sastavu sudija: Snezhana Botusharova (predsedavajuća), Enver Hasani i Gjyljeta Mushkolaj.
7. Sud je 24. oktobra 2011. god. dostavio kopiju zahteva Ministarstvu zdravlja, koje je odgovorilo 9. novembra 2011. god. navodeći da je nacrt Zakona o zdravstvenom osiguranju pripremljen i da Ministarstvo zdravlja sada samo čeka na ocenu budžetskih implikacija od strane Ministarstva finansija kako bi se nacrt Zakona o zdravstvenom osiguranju prosledio Vladi.
8. Veće za razmatranje je 29. novembra 2011. god. razmotrilo izveštaj sudije izvestioca i Sudu iznelo preporuku o neprihvatljivosti zahteva.

Pregled činjenica

9. Podnosilac zahteva je 28. marta 2011. god. podneo tužbu Opštinskom sudu u Prištini protiv Vlade, odnosno Ministarstvu zdravlja, zbog nedonošenja Zakona o zdravstvenom osiguranju.
10. Podnosilac zahteva je 29. aprila 2011. god. podneo zahtev Opštinskom sudu zahtevajući od istog da razmotri njenu tužbu.

11. Podnosilac zahteva je 24. maja 2011. god. podnela podnesak Opštinskom sudu o izmeni tužbe.
12. Podnosilac zahteva je 31. maja 2011. god. uložila žalbu sudskoj inspekciji Sudskog saveta Kosova (u daljem tekstu: SSK) protiv Opštinskog suda u Prištini zbog propusta da razmotri i reši njenu tužbu.
13. Kancelarija disciplinskog tužioca (u daljem tekstu: KDT) SSK-a je 8. juna 2011. god. donela odluku da je zahtev podnosioca zahteva neblagovremen, uzimajući u obzir činjenicu da je ona podnela tužbu Opštinskom sudu tek 28. marta 2011. god. (ZPD/11/kb/0472).
14. Podnosilac zahteva je 13. juna 2011. god. SSK-u uložila žalbu na odluku KDT-a.

Navodi podnosioca zahteva

15. Podnosilac zahteva tvrdi da:
 - a. do sada nije dobila nikakav odgovor SSK-a i Opštinskog suda u Prištini.
 - b. Vlada je, odnosno Ministarstvo zdravlja donelo mnogo zakona, ali zakon o zdravstvenom osiguranju još nije donet.
 - c. Vlada je naglasila da nema budžeta za usvajanje ovog zakona, ali to nije istina. Vlada je usvojila toliko mnogo zakona i izdvojila budžet za izgradnju mnogih socijalnih stambenih zgrada na Kosovu, za izgradnju univerziteta na Kosovu, kao i za autoput na Kosovu. Vlada ima sredstva za svašta, ali nema za zakon o zdravstvenom osiguranju.
 - d. ne usvajajući ovaj zakon Vlada je učinila najveću moguću diskriminaciju koju bi zemlja mogla da učini svojim građanima, a posebno ovoj kategoriji.

Ocena prihvatljivosti zahteva

16. Podnosilac zahteva tvrdi da joj je Vlada, odnosno Ministarstvo zdravlja, neusvajanjem zakona o zdravstvenom osiguranju prekršilo prava zagwarantovana članom 21. st. 1. i 3. [Opšta načela] i članom 24. stavom 1. [Jednakost pred zakonom] Ustava, članom 29. Univerzalne deklaracije o ljudskim pravima, čl. 1. [Obaveze poštovanja ljudskih prava] i 14. [Zabrana diskriminacije] EKLJP-a i članom 2. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima s protokolima istog. Sud primećuje da, kako bi bio u mogućnosti da reši zahtev podnosioca zahteva, Sud prvo treba da ispita da li je ona ispunila uslove prihvatljivosti koji su utvrđeni Ustavom i dodatno obrazloženi Zakonom i Poslovníkom o radu.

17. Vezano sa tim Sud se poziva na član 113. Stav 1. Ustava, u kojem stoji:

„Ustavni sud odlučuje samo u slučajevima koje su ovlašćene strane podnele sudu na zakonit način.“

i član 113. stav 7. Ustava:

„Pojedinci mogu da pokrenu postupak ako su njihova prava i slobode koje im garantuje ovaj Ustav prekršena od strane javnih organa, ali samo kada su iscrpeli sva ostala pravna sredstva, regulisanim zakonom“.

18. Sledstveno, Sud naglašava da Ustav ne predviđa „*actio popularis*“, tj. pojedinci se ne mogu žaliti apstraktno na zakonodavstvo ili dela vlasti, koja nisu na njih lično primenjena preko mera implementacije.
19. Iz priložene dokumentacije Sud primećuje da ona nije dokazima potkrepila tvrdnju da joj je javni organ prekršio bilo koje individualno pravo ili slobode zagarantovane Ustavom, kao što je predviđeno u članu 113. stavu 7. Ustava.
20. Dakle, zahtev podnosioca zahteva treba biti odbijen kao neprihvatljiv.

IZ TIH RAZLOGA

Ustavni sud, shodno članu 113. st. 1. i 7. Ustava, članu 47. Zakona i pravilu 56. stavu 2. Poslovnika o radu, 29 Novembar 2011. god., je jednoglasno

ODLUČUJE

- I. DA ODBIJE zahtev kao neprihvatljiv;
- II. Ova odluka će biti dostavljena stranama i objavljena u Službenom listu u saglasnosti sa članom 20. stavom 4. Zakona; i
- III. Ova odluka stupa na snagu odmah

Sudija izvestilac

Predsednik Ustavnog suda

Mr.Sc.Kadri Kryeziu

Prof. dr Enver Hasani

