



REPUBLIKA E KOSOVËS - РЕПУБЛИКА КОСОВО - REPUBLIC OF KOSOVO
GJYKATA KUSHTETUESE
УСТАВНИ СУД
CONSTITUTIONAL COURT

Priština, 27. aprila 2020. godine
Ref. br.: VVMP 1555/20

ODLUKA O PRODUŽENJU PRIVREMENE MERE

u

slučaju br. KO203/19

Podnosilac

Ombudsman

Ocena ustavnosti određenih članova Zakona br. 06/L-114 o javnim službenicima

USTAVNI SUD REPUBLIKE KOSOVO

u sastavu:

Arta Rama-Hajrizi, predsednica
Bajram Ljatifi, zamenik predsednika
Bekim Sejdiu, sudija
Selvete Gërxhaliu-Krasniqi, sudija
Gresa Caka-Nimani, sudija
Safet Hoxha, sudija
Radomir Laban, sudija
Remzije Istrefi-Peci, sudija, i
Nexhmi Rexhepi, sudija

Podnosilac zahteva

1. Zahtev je podnela Institucija ombudsmana Republike Kosovo (u daljem tekstu: podnosilac zahteva).

Osporeni zakon

2. Podnosilac zahteva osporava ustavnost određenih odredaba Zakona br. 06/L-114 o javnim službenicima (u daljem tekstu: osporeni zakon), koji je dana 11. marta 2019. godine objavljen u Službenom listu Republike Kosovo (u daljem tekstu: Službeni list) i stupio na snagu šest (6) meseci nakon objavljivanja u Službenom listu, tačnije članova 2 (stav 3), 5 (stav 1 podstav 1.2 i stav 2), 10 (stavovi 1 i 2), 11, 14 (stav 5), 15 (stavovi 4 i 6), 17 (stav 7), 31 (stav 3), 32 (stav 5), 33 (stav 5), 34 (stav 16), 35 (stav 6), 37 (stav 5), 38 (stav 7), 39 (stav 11), 40 (stav 12), 41 (stav 6), 42 (stavovi 10 i 11), 43 (stav 13), 44 (stav 4), 48 (stav 9), 49 (stav 6), 52 (stav 7), 54 (stav 6), 67 (stav 11), 68 (stav 8), 70 (stav 8), 71 (stav 8), 75, 80 (stav 4), 83 (stav 18) i 85. osporenog zakona.

Predmetna stvar

3. Predmetna stvar zahteva je ocena ustavnosti gore navedenih odredaba osporenog zakona za koje podnosilac zahteva tvrdi da nisu u saglasnosti sa stavom 2. člana 132. [Uloga i nadležnosti Ombudsmana] Ustava Republike Kosovo (u daljem tekstu: Ustav), kao ni sa drugim ustavnim odredbama koje uređuju status nezavisnih ustavnih institucija.
4. Pored toga, podnosilac zahteva u vezi sa statusom službenika Kosovske agencije za forenziku (u daljem tekstu: KAF), osoblja Tužilačkog saveta Kosova (u daljem tekstu: TSK) i Policije Kosova, iako ne precizira konkretne članove Ustava, pokreće pitanje saglasnosti odredaba osporenog zakona sa ustavnim načelom jednakosti pred zakonom i načelom razdvajanja državnih vlasti.
5. Podnosilac zahteva je tražio od Ustavnog suda Republike Kosovo (u daljem tekstu: Sud) da uvede privremenu meru *“trenutne suspenzije osporenih odredaba odnosno članova 2 (stav 3), 5 (stav 1, podstav 1.2, stav 2), 10 (stavovi 1 i 2), 11, 14 (stav 5), 15 (stavovi 4 i 6), 17 (stav 7), 31 (stav 3), 32 (stav 5), 33 (stav 5), 34 (stav 16), 35 (stav 6), 37 (stav 5), 38 (stav 7), 39 (stav 11), 40 (stav 12), 41 (stav 6), 42 (stavovi 10 i 11), 43 (stav 13), 44 (stav 4), 48 (stav 9), 49 (stav 6), 52 (stav 7), 54 (stav 6), 67 (stav 11), 68 (stav 8), 70 (stav 8), 71 (stav 8), 75, 80 (stav 4), 83 (stav 18) i član 85. [osporenog zakona], ili da najmanje suspenduje primenu ovih odredbi u odnosu na Ombudsmana”*.

Pravni osnov

6. Zahtev je zasnovan na stavu 2. podstav 1. člana 113. [Jurisdikcija i ovlašćene strane] i stavu 2. člana 116. [Pravni efekat odluka] Ustava, članovima 22, 27, 29. i 30. Zakona br. 03/L-121 o Ustavnom sudu Republike Kosovo (u daljem tekstu: Zakon) i pravilima 32, 56. i 57. Poslovnika o radu Ustavnog suda Republike Kosovo (u daljem tekstu: Poslovnik).

Postupak pred Ustavnim sudom

7. Dana 8. novembra 2019. godine, podnosilac je podneo zahtev Sudu.
8. Dana 12. novembra 2019. godine, predsednica Suda je imenovala sudiju Safeta Hoxhu za sudiju izvestioca i Veće za razmatranje, sastavljeno od sudija: Bekim Sejdiu (predsedavajući), Remzije Istrefi-Peci i Nexhmi Rexhepi.
9. Dana 15. novembra 2019. godine, podnosilac zahteva je obavešten o registraciji zahteva.
10. Istog dana, zahtev je prosleđen predsedniku Republike Kosovo, predsedniku Skupštine Republike Kosovo, vršiocu dužnosti premijera Republike Kosovo, vršiocu dužnosti ministra za javnu upravu, predsedavajućem Tužilačkog saveta Kosova, izvršnom direktoru Kosovske agencije za forenziku i direktoru Policije Kosova, sa uputstvom da svoje komentare, ako ih imaju, dostave Sudu do 29. novembra 2019. godine. Zahtev je takođe prosleđen i sekretaru Skupštine Republike Kosovo od koga je zatraženo da dostavi Sudu sva relevantna dokumenta vezano za osporeni zakon.
11. Dana 19. novembra 2019. godine, sudija izvestilac je izneo preporuku Sudu o odobrenju privremene mere. Istog dana, Sud je jednoglasno odlučio da odobri privremenu meru do 28. februara 2020. godine.
12. Dana 25. novembra 2019. godine, Sekretarijat Skupštine je dostavio Sudu dokumentaciju koja se odnosi na postupak razmatranja i usvajanja osporenog zakona u Skupštini.
13. Dana 27. novembra 2019. godine, TSK i KAF su dostavili Sudu svoje komentare u vezi sa zahtevom.
14. Dana 29. novembra 2019. godine, MJU je dostavilo Sudu svoje komentare u vezi sa zahtevom.
15. Dana 6. decembra 2019. godine, Sud je dostavio stranama uključenim u ovaj slučaj dokumenta koja je dostavio Sekretarijat Skupštine, kao i komentare koje je primio od TSK-a, KAF-a, Policije Kosova i MJU-a, sa poukom da svoje komentare, ako ih imaju, dostave Sudu u roku od sedam (7) dana.
16. Dana 12. decembra 2019. godine, MJU je obavestilo Sud sledeće: *“nakon razmatranja i analize komentara koje su dostavili [KAF, TSK] i Policija Kosova, smatramo da smo sve svoje komentare u vezi sa ovim institucijama izneli u odgovoru koji smo vam poslali dana 29.11.2019. godine”* i još jednom dostavio svoje komentare od 29. novembra 2019. godine.
17. Dana 26. februara 2020. godine, sudija izvestilac je izneo preporuku Sudu o produženju privremene mere u vezi sa slučajem KO203/19, usvojene od Suda 19. novembra 2019. godine. Istog dana, Sud je jednoglasno odlučio da usvoji produženje privremene mere uvedene od strane Suda dana 19. novembra 2019. godine, do 28. aprila 2020. godine.

18. Dana 22. april 2020. godine, sudija izvestilac je izneo preporuku Sudu o produženju privremene mere u vezi sa slučajem KO203/19, usvojene od Suda 19. novembra 2019. godine i produženo 26. februara 2020. godine. Istog dana, Sud je jednoglasno odlučio da usvoji produženje privremene mere uvedene od strane Suda dana 19. novembra 2019. godine, do 30. juna 2020. godine.

Što se tiče produženja privremene mere

19. Sud se poziva na svoju odluku o privremenoj meri od 19. novembra 2019. godine u ovom slučaju i na odluku o produženju privremene mere od 26. februara 2020. godine. Svi navedeni ustavni i zakonski uslovi za uvođenje privremene mere i produženje privremene mere nastavljaju da budu primenljivi i sada, i sledstveno Sud se poziva na obrazloženje izneto u svojoj prvobitnoj odluci o uvođenju privremene mere i u odluci o produženju privremene mere (vidi, odluku o privremenoj meri u slučaju KO203/19 i odluku o produženju privremene mere u slučaju KO203/19, napred citirane).
20. Sud primećuje da su zainteresovane strane u pogledu prihvatljivosti i osnovanosti ovog zahteva dostavile znatan broj dokumenata i komentara i da Sud smatra da se svim argumentima koje su predočile strane mora posvetiti pažnja.
21. Shodno tome, ne prejudicirajući bilo kakvu dalju odluku koju će Sud doneti ubuduće u pogledu prihvatljivosti i osnovanosti ovog zahteva, Sud odlučuje da produži privremenu meru u slučaju KO203/19 do 30. juna 2020. godine.

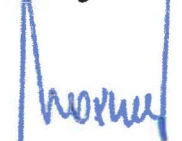
IZ TIH RAZLOGA

Sud, na osnovu člana 116.2 Ustava, člana 27. Zakona i pravila 57. Poslovnika, dana 22. april 2020. godine, jednoglasno

ODLUČUJE

- I. DA PRODUŽI privremenu meru koja je uvedena odlukom o privremenoj meri u slučaju KO203/19 od 19. novembra 2019. godine, produžena odlukom od 26. februara 2020, do 30. juna 2020. godine;
- II. DA PRODUŽI SUSPENZIJU primene Zakona br. 06/L-114 o javnim službenicima u celini, u trajanju određenom pod tačkom I;
- III. Ova odluka se dostavlja stranama;
- IV. Ova odluka se objavljuje u skladu sa članom 20 (4) Zakona, i
- V. Ova odluka stupa na snagu odmah.

Sudija izvestilac


Safet Hoxha



Predsednica Ustavnog suda


Arta Rama-Hajrizi